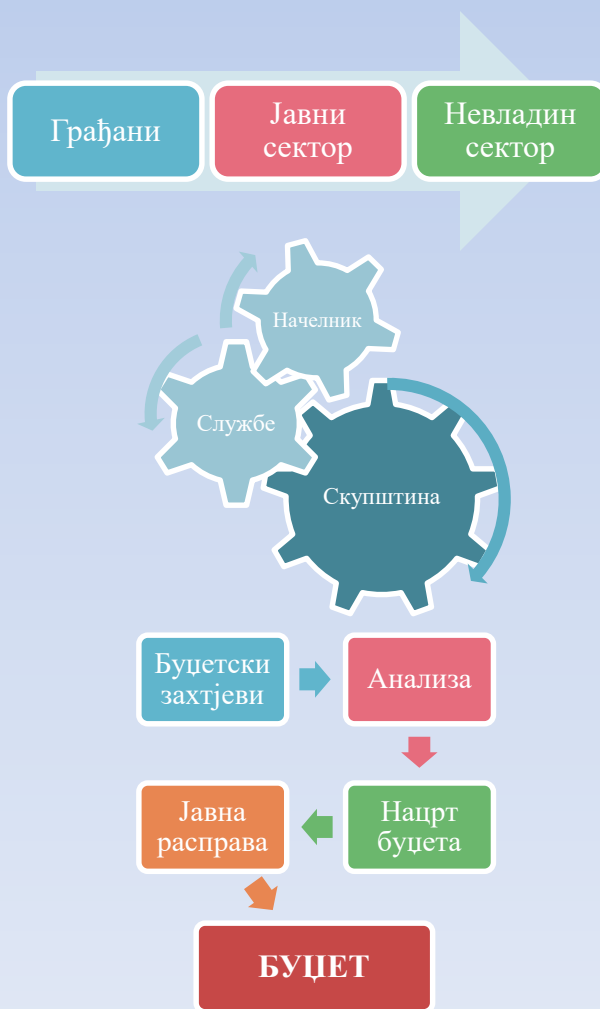




ОПШТИНА ПРЉАВОР - БУЏЕТ ЗА ГРАЂАНЕ -

2018. година



Уводна ријеч Начелника општине Прњавор



Драги суграђани,

У циљу подизања нивоа транспарентности и одговорности општинске управе и повећања степена Ваше информисаности по први пут представљамо **“Буџет за грађане“**, односно грађански водич који на једноставан начин приказује како ће се прикупљати и трошити средства из буџета општине Прњавор у 2018. години.

Водич је намијењен свима који желе да се упознају са процесом буџетирања, прате реализацију општинских циљева и финансирања свих активности које се подржавају општинским буџетом.

Полазећи од чињенице да су буџетска средства јавна и да предствалају средства свих грађана Општине, наша је обавеза да њима располажемо у најбољем интересу наше локалне заједнице и да Вам презентујемо тачне и разумљиве податке о њиховим изворима и плану њиховог утршка.

Овај документ помоћи ће вам и да разумијете које су то надлежности општине као јединице локалне самоуправе и за које се све области издвајају средства из општинског буџета.

Планирање и расподјела буџетских средстава нису нимало једноставни, јер су захтјеви и очекивања увијек већи од реалних могућности.

“Буџет за грађане“ показаће Вам како је тешко одлучити о приоритетима који ће се у њему наћи, али ће истовремено и показати на који начин, Ви као појединци, можете бити укључени у процес креирања буџета и тако дати свој допринос квалитетнијем управљању нашем локалном заједницом.

Дарко Томаш

БУЏЕТ ЗА ГРАЂАНЕ

Буџет општине је процјена општинских прихода и издатака за једну фискалну годину и односно новчани израз планираних активности општине у једној календарској години.

То је једногодишњи документ којег припрема Начелник општине у сарадњи са службама општинске управе, а усваја га Скупштина општине. Одредбе буџета су обавезујуће за општинске органе на расходовној страни и предвиђени издаци се не смију прекорачити без ребаланса буџета, односно без измјене буџета која се проводи по истој процедури по којој је донијет и буџет.

У намјери да се процес буџетирања приближи сваком грађанину, овај документ на једноставнији и разумљивији начин даје приказ прихода (извора буџетских средстава) и расхода (расподјеле прикупљених буџетских средстава) општине. Буџет за грађане јасно и сажето приказује основне информације о буџету општине и тако доприноси већој информисаности грађана, што је уједно и претпоставка за већи степен учешћа грађана у процесу планирања и расподјеле буџетских средстава општине.

НАДЛЕЖНОСТ ОПШТИНЕ

Послови Општине обухватају послове из самосталне надлежности и послове пренесене посебним законом. Послови из самосталне надлежности Општине обухватају послове из области организовања рада и управљања Општином као и послове на плану пружања услуга. Општина има право да се бави свим питањима од локалног интереса која нису искључена из њене надлежности, нити додијељена неком другом нивоу власти. Општина остварује своје надлежности у складу са Уставом, законом и Статутом.

УЧЕШЋЕ ОПШТИНЕ У ФИНАНСИРАЊУ	Потпуно финансира општина (директна надлежност)	Углавном финансира општина (подјелена надлежност)	У мањој мјери финансира општина (надлежност других нивоа власти)
Општа управа (јавна управа, матични уреди,...)	X		
Комуналне и друге јавне услужне дјелатности	X	X	
Урбанизам, просторно уређење и стамбена политика	X		
Образовање			X
Здравствена заштита			X
Социјална заштита		X	X
Култура и спорт	X	X	
Привреда и пољопривреда		X	X
Борачко-инвалидска заштита		X	
Цивилна заштита	X		

БУЏЕТСКИ ПРОЦЕС

Процес израде и усвајања Буџета општине дефинисан је Законом о буџетском систему Републике Српске. Доношење буџета се заснива на Документу оквирног буџета (ДОБ) којег доноси Влада Републике Српске, анализи остварених прихода и расхода у протеклом периоду, процјени привредних кретања, приоритетним циљевима и пословима из надлежности општине, као и планираним пројектима и програмима. Документ оквирног буџета (ДОБ) је документ средњорочног планирања који садржи макроекономске пројекције и процјене буџетских средстава и издатака за сљедећу и наредне двије фискалне године. Ток активности и фазе израде буџета дефинисане су буџетским календаром.

Јули

- До 1. јула, Министарство финансија општинама доставља ДОБ,
- Након анализе ДОБ-а, Одјељење за финансије корисницима буџета општине доставља Упутство за израду буџета за наредну фискалну годину.

Септембар

- Буџетски корисници Одјељењу за финансије достављају своје буџетске захтјеве.

Октобар

- Одјељење за финансије припрема нацрт буџета, водећи рачуна о смјерницама из ДОБ-а, историјским кретањима прихода и расхода, надлежностима утврђеним законом, као и пројектима и програмима који се планирају у наредној години.

Новембар

- По утврђивању нацрта буџета, исти се доставља Министарству финансија ради добијања препорука,
- Након добијених препорука Скупштина општине се изјашњава о нацрту буџета,
- Одјељење за финансије и кабинет начелника организују провођење јавне расправе о нацрту буџета.
- Приједлог буџета се доставља Министарству на сагласност.

Децембар

- Након добијене сагласности на приједлог буџета, Скупштина општине доноси одлуку о усвајању буџета за наредну годину
- Одјељење за финансије доставља Министарству усвојени буџет, односно одлуку о усвајању и одлуку о извршењу буџета за наредну фискалну годину.

КАКО СЕ ПУНИ БУЏЕТ ОПШТИНЕ ПРЉАВОР?

Скупштина општине Прљавор је на сједници одржаној 15.12.2017.г. усвојила буџет општине за 2018. годину, у износу од **21.234.381,85 КМ**. Ова средства обухватају пореске и непореске приходе, трансфере, примитке од имовине и задуживања, остале примитке, као и неутрошена намјенска средства из ранијих година.

ПОРЕСКИ ПРИХОДИ са **10.030.000,00 КМ** имају највеће учешће у буџету општине, а најзаступљенији међу њима је **Приход од пореза на додату вриједност (ПДВ)** са **8.450.000,00 КМ**. Овај приход се остварује на државном нивоу, након чега се врши његова расподјела ентитетима и општинама по унапријед дефинисаном кључу и припадајућим коефицијентима. Од осталих пореских прихода који се дијеле између буџета општине и Републике значајно учешће имају **порези на лична примања и приходе од самосталних дјелатности**, а од оних који у цијелости припадају буџету општине издваја се **порез на непокретности**.

НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ сваке године чине значајан дио буџета општине, а у буџету за 2018. годину учествују са **2.544.500,00 КМ**. Обухватају сљедеће приходе: **комуналну накнаду, административне таксе, комуналне таксе, ренту и уређење, накнаде за коришћење шума, водне накнаде, и др.**

Трансфери износе **977.500,00 КМ**, и у највећем дијелу представљају средства из буџета Републике Српске за провођење Закона о социјалној заштити.

Примици од нефинансијске имовине у буџету учествују са **105.000,00 КМ** и углавном се односе на приходе који се остварују продајом земљишта.

У 2018. години су планирани и **Примици од задуживања** који се односе на кредитна средства у износу од **7.000.000,00 КМ** од којих ће се **5.533.227,98 КМ** искористити за рефинансирање значајног дијела дугорочног дуга Општине (5 постојећих кредита), док ће се преостали дио у износу од **1.466.772,02 КМ** утрошити за капиталне инвестиције.

Остали примци износе **78.000,00 КМ** обухватају накнаде за боловање које се рефундирају од фондова социјалног осигурања и примитке по основу наплате јавних прихода из претходне или ранијих година по записницима Пореске управе РС.

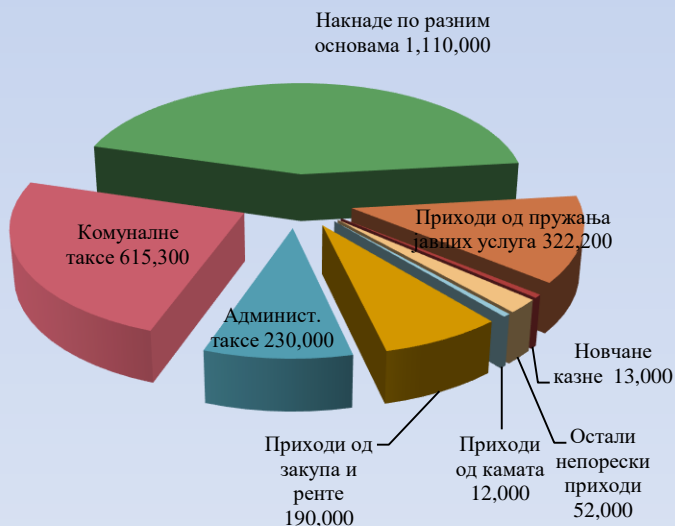
Неутрошена намјенска средства из ранијих година износе **499.381,85 КМ** и односе се на неутрошена средства од накнада за воде, накнада за коришћење шума и накнада за заштиту од пожара, те неутрошена средства гранта Ватрогасног савеза РС.

СТРУКТУРА БУЏЕТСКИХ ПРИХОДА ОПШТИНЕ ПРЉАВОР



НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ

ПОРЕСКИ ПРИХОДИ

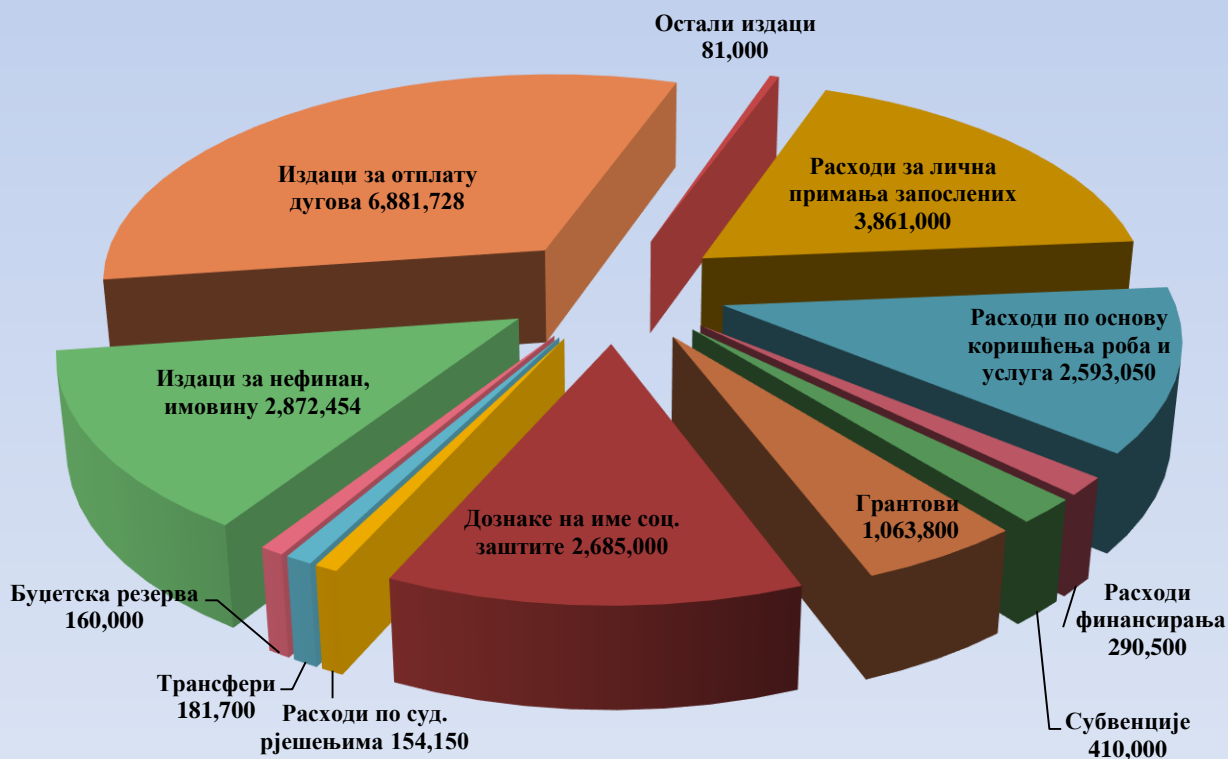


РАСПОДЈЕЛА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

Буџетска потрошња је у складу са законским надлежностима, дефинисана Одлуком о извршењу буџета општине Прњавор за 2018. годину, коју је усвојила Скупштина општине. Овом одлуком су дефинисани приоритети у расподјели буџетских средстава:

- 1) Обавезе по основу отплате кредита, у износима који су доспјели за плаћање,
- 2) Средства за порезе и доприносе на лична примања,
- 3) Средства за нето лична примања,
- 4) Средства за социјалну заштиту,
- 5) Поврат јавних прихода на основу аката надлежних органа,
- 6) Средства за обавезе према добављачима за робу, материјал и услуге,
- 7) Средства за обавезе према добављачима за инвестиције и инвестиционо одржавање, и
- 8) Средства за остале обавезе.

СТРУКТУРА РАСХОДА



Расходи за лична примања запослених износе 3.861.000,00 КМ. Поред личних примања запослених у Општинској управи (2.967.500,00 КМ), обухватају и цјелокупна лична примања запослених у јавним установама: Центар за социјални рад, Дјечији вртић “Наша радост” и Центар за културу, као и путне трошкове запослених у јавним установама: Гимназија Прњавор, Музичка школа "Константин Бабић " Прњавор и Центар средњих школа "Иво Андрић" Прњавор.

Расходи по основу коришћења роба и услуга су планирани у износу од 2.593.050,00 КМ. Односе се на трошкове текућег одржавања, закупа, утрошка енергије, комуналних, комуникационих и транспортних услуга, режијског материјала и материјала за посебне намјене, стручних услуга, трошкове путовања и смјештаја, услуга одржавања јавних површина и заштите животне средине и др. Најзначајнија издвајања односе се на Програм заједничке комуналне потрошње (560.000,00 КМ), Програм текућег одржавања путева (282.000,00 КМ), издвајања за одборнике и чланове скупштинских комисија (210.000,00 КМ), трошкови у вези са наплатом паркинга (107.000,00 КМ) и друго.

Издаци за отплату дугова износе 6.881.727,98 КМ, и углавном се односе на отплату главнице примљених зајмова (6.856.727,98 КМ), а обухватају и потенцијалне обавезе по основу издатих гаранција (25.000,00 КМ). Највећи дио ових средстава ће се искористити за рефинансирање 5 постојећих кредита (5.533.227,98 КМ).

Издаци за нефинансијску имовину су планирани у износу од 2.872.453,87 КМ, а односе се на: капиталне инвестиције из кредитних средстава (1.466.772,02 КМ), капиталне инвестиције из домаћих прихода (355.500,00 КМ), изградњу инфраструктуре из намјенских средстава од накнада за шуме (340.000,00 КМ), набавку грађевинских објеката и опреме из средстава заштите од пожара (299.381,85 КМ), за изградњу и реконструкцију објеката водоснабдијевања из средстава за воде (165.000,00 КМ), и издаци за прибављање земљишта (110.000,00 КМ) и др.

Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета општине су планиране у износу од 2.685.000,00 КМ, од чега трошкови социјалне заштите у оквиру Центра за социјални рад износе 2.200.000,00 КМ. Преостали дио ових расхода чине средства за стипендије и студенске награде (315.000,00 КМ), једнократне новчане помоћи (65.000,00 КМ), подстицаји за запошљавање у привреди – МЕГ Пројекат (40.000,00 КМ), средства за санацију штета од елементарних непогода (20.000,00 КМ) средства за 3. и свако сљедеће новорођено дијете (20.000,00 КМ) средства за побољшање демографске ситуације - вантјелесна оплодња (15.000,00 КМ) и регресирање камате на пољопривредне кредите (10.000,00 КМ).

Грантови као расходовна категорија износе 1.063.800,00 КМ, а ради се о средствима која представљају бесповратну дознаку примаоцу гранта. Највећа издвајања се односе на: спортске клубове (210.000,00 КМ), рад бораčkih удружења (200.000,00 КМ), суфинансирање породиштва у Дому здравља (130.000,00 КМ), Радио Прњавор (80.000,00 КМ), набавку опреме у КП Водовод Прњавор (75.000,00 КМ), вјерске заједнице (50.000,00 КМ) и др.

Субвенције које се односе на подстицаје пољопривредним произвођачима су у 2018. години планиране у износу од **410.000,00 КМ**.

Расходи финансирања и други финансијски трошкови износе **290.500,00 КМ**, а обухватају трошкове камата и сервисирања примљених зајмова, и у највећем дијелу се односе на камату на кредит од 7 милиона КМ.

Трансфери као расходовна категорија износе **181.700,00 КМ**, и прије свега се односе на намјенска издвајања Фонду здравственог осигурања за здравствену заштиту штићеника Центра за социјални рад (151.000,00 КМ) и помоћ основним школама за редовне активности и такмичења ученика (18.000,00 КМ).

Од осталих расходних категорија **буџетска резерва** је планирана у износу од **160.000,00 КМ**, **расходи по судским рјешењима** у износу од **154.150,00 КМ**, а остали издаци у износу од **81.000,00 КМ**, и у највећем дијелу се односе на накнаде плата за породилско одсуство и за вријеме боловања које се рефундирају од фондова обавезног социјалног осигурања (77.000,00 КМ)

Потрошња буџетских средстава може се посматрати и по областима, односно функцији утрошка предвиђених средстава.

ФУНКЦИОНАЛНА КЛАСИФИКАЦИЈА РАСХОДА

